

日吉津村自治基本条例策定委員会グループ2（第1回）議事録

日時：5月6日（火・祝）午後7時30分～9時30分

場所：役場第3会議室

出席者 長谷川委員、井上委員、西委員、土井委員、破戸委員

欠席者 高森委員

事務局 高田課長補佐

○協議

◇自治基本条例の内容の検討について

グループ2（行政）

（事務局）

- ・資料説明と前回の確認を行った。

<行政の役割と責務>

- ・**村長の役割と責務**については、前回のとおり。
- ・**村長のローカル・マニフェスト**については、前回のとおり。予算等を盛り込むという言うことで。
- ・ローカル・マニフェストという言葉は流行ではあるが、意味がわかりにくい。中学生にも分かりやすくと言われていたので、何かわかりやすい言葉の方が良いと思う。
- ・北栄町では、「政権公約」と言っているが。
- ・そちらのほうがわかりやすい。
- ・政権をとったときの公約ということか。公約という言葉は、今までと変わらないように感じるが。ローカル・マニフェストの方が…。
- ・我孫子市の条文の中には、「市長選挙の立候補予定者は、市民が政策を選択できるよう政策の理念と目標を明確にして、達成したかどうか検証可能な具体的な公約（以下「ローカル・マニフェスト」といいます。）」という具合に、条文の後に括弧書きで載せてある。
- ・括弧書きであれば良いと思う
- ・ローカル・マニフェストか政権公約かは、今後、検討するということで。

行政の役割

- ・プロジェクト資料を見ると「行政の役割と責務」となっている。行政の役割と職員の役割と責務を分けないといけないのか。
- ・米原市は「市は、議会および執行機関」、我孫子市は「行政は、市の執行機関」というふうに定義に載せ、さらに役割を載せている。
- ・村政の役割という方が、わかりやすいのではないか。
- ・行政をどのようにして行うかということは大事であるが。

- ・名張市では、危機管理や組織、人事政策ということが載せてある。
- ・役割という言葉はあまり良くない。あり方という方が良いのでは。
- ・役割で良いと思うが、最高規範ということで考えれば、あり方として綿密にしておかないといけないようにも思う。
- ・そこまで綿密にしなくても。であれば、役割ということで。
- ・役割のほか責務を入れるかどうかだが、責務を入れないとおかしいと思う。
- ・行政の役割と責務に変更するというで。
- ・以前に意見として出ていたコーディネートは、職員の役割と責務の中で良いと思うし、人材バンク（人材育成）は行政の中に。
- ・行政の役割は重要で、地方自治法でも住民の福祉に力点をおかないといけないとある。…「地方公共団体は、住民の福祉の増進を図ることを基本として、地域における行政を自主的かつ総合的に実施する役割を広く担うものとする。」地方自治法第1条の2の1項に書いてある。
- ・第2条の14には「地方公共団体は、その事務を処理するに当つては、住民の福祉の増進に努めるとともに、最少の経費で最大の効果を挙げるようにしなければならない。」ともある。
- ・今まで、住民の福祉ということが言われてなかったが、大事だと思う。
- ・策定委員さんからの意見にもスピード感など出ているが、公平・公正、誠実、迅速かつ効率的に職務を執行するというような言葉も必要ではないか。
- ・人材バンクというよりも人材育成では。
- ・人材を育成するというよりも、職員は行政能力を高めなければならないとか努力しなければならないという方が良いと思うが。
- ・前回までの意見の中で、村長も行政能力を高めなければならないと言うことがあった。
- ・村長も職員も。
- ・行政としては人材を育成する。職員としては行政能力を高めるということで、職員の役割と責務に載せるということでどうか。（委員賛成）
- ・公平・公正、誠実、迅速かつ効率的に職務を執行するとか、最少の経費で最大の効果を挙げるよう努めるというようなことは載せたらどうか。
- ・そのようなことは一応ピックアップしておいたほうが良いのでは。
（委員賛成）
- ・公平・公正、誠実、迅速かつ効率的に職務を執行するとか最少の経費で最大の効果を挙げるよう努めるは必要ということで。
- ・村民の福祉ということも必要だと思う。
- ・それでは、村民の福祉の増進を図るという文言も。
- ・その他、村民の意見を積極的に把握し、適切に村政に反映するよう努めるというようなこともあるが。
- ・村長の項目でも、村民からの意見を生かし、行政能力を高めるとある。

- ・情報公開の意見を望む声が出ているが。
- ・大事なことだが、情報の共有で出てくるので、そこでうたえばここには無くても。
- ・また後で行政運営が出てくるので、例えば計画的で効果的かつ総合的な行政運営に努めるという言葉はあっても。
- ・行政運営などは大事なことであるが、後で出てくるのでいらない。
- ・それでは、次のようなことを盛り込むということで。(委員賛成)
- ・「公平・公正、誠実、迅速かつ効率的に職務を執行する。」「最少の経費で最大の効果を挙げるよう努める。(地方自治法より)」「村民の福祉の増進を図る。(地方自治法より)」「村民の意見を積極的に把握し、適切に村政に反映するよう努める。」「村は、職員と組織の能力が最大限に発揮できるよう、有能な職員の任用、効果的な人材育成、適正な人員配置に努める。(名張市参照)」
- ・コーディネートは、職員の役割に入るとのことか。
- ・コーディネートあるいは行政能力を高めるとことは、職員の役割と責務に、また、人材育成は行政の役割と責務に。(委員賛成)
- ・文面については、修正も有り得る。
- ・能力には色々あると思うが、職員の気持ちが村民の方を向く。その根底には、何とか村を良くしようとか村への愛情や村民のためにとか、また、行政の職員も向上意識というか自分自身を高める。人が幸せになるだけでなく、村民が幸せになっているのを見て自分が仕事をして良かったと思える、そういう行政であって欲しい。条文として入れるなら、「村民の幸せを願い…」というような言葉が欲しい。
- ・職員の役割と責務か行政の役割と責務かどちらに盛り込んだほうが良いか。
- ・行政のほうが良いのでは。
- ・行政であれば、「職員と組織の能力が最大限発揮できるよう、また、村民の幸せを願うような有能な職員の任用、効果的な人材育成、適正な人員配置に努める。」というところか。職員の気持ちがそうあるべきとも取れるが。
- ・村民の幸せを願うということは、福祉の増進と同じようなことでは。
- ・福祉の増進に幸せを包含するのはおかしいと思う。
- ・職員が幸せを願うという気持ちを持ってということ
- ・そうであれば、職員の役割と責務に入れた方が良い。(委員賛成)

職員の役割と責務

- ・条文としては、名張市、生野町を参照に考えてみる。
- ・全体の奉仕者は、自治の基本の「村民主権」に付け加えたほうが良いのではないか。
- ・これは職員の責務になると思うので、ここに入れた方が良いと思う。
- ・誠実に村民に愛情を持って…。

- ・全体の奉仕者は、憲法に載っている。
- ・全体の奉仕者は、盛り込もう。
- ・それでは、全体の奉仕者も入れて、名張市、生野町を参照に。
- ・例…「村の職員は、全体の奉仕者として、またコーディネート役として、公正、誠実かつ効率的に職務を遂行するとともに、自らも地域の一員であることを認識し、さらに村民の幸せを願い村民との信頼関係づくりに努める。村の職員は、職務に必要な知識、技能等の行政能力の向上に努める。」

組織の構成

- ・組織編成ということでは、名張市と生野町にある。村の組織（執行体制）を載せておくということではないかと思うし、村民にも分かりやすくしておく必要があると思う。
- ・総合力を持つように。
- ・生野町では、「…行政各分野にまたがる課題等に総合的に対応できる執行体制づくりに努める」とある。
- ・名張市と生野町を参照にするということ。
- ・例…「村は、多様化、高度化する村民ニーズに柔軟、迅速、的確に対応できる組織づくりとともに、行政各分野にまたがる課題等に総合的に対応できる執行体制づくりに努め、村民に分かりやすいものにしなければならない。」

◇その他

（事務局）

- ・次回は、5/14（水）午後7時30分～役場で開催。

○閉会